

Andrzej Halicki

Biała Podlaska, dnia 11 maja 2017r.

ul. Łomocyna 11/12
21-200 Biała Podlaska

Andrzej Halicki

Pan dr hab. Leszek Bielecki
Dyrektor Izby Administracji
Skarbowej w Lublinie

PETYCJA

W SPRAWIE ODSTĄPIENIA PRZEZ DYREKTORA IZBY ADMINISTRACJI SKARBOWEJ W LUBLINIE OD UCYWILNIENIA FUNKCJONARIUSZY SŁUŻBY CELNO – SKARBOWEJ

Działając na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. poz. 1195 ze zm.) wnoszę w interesie publicznym petycję o odstąpienie przez Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Lublinie z planowanego dokonania przekształcenia statusu funkcjonariuszy Służby Celno – Skarbowej w status pracownika zwanego potocznie „ucywilnieniem”.

UZASADNIENIE

Autor petycji jest doktorem nauk prawnych od lat zajmującym się naukowo problematyką administracji publicznej w szczególności Służby Celnej. Jego zainteresowania znajdują wyraz w ponad 100 publikacjach (w tym monografii oraz komentarzu do ustawy), zaś podejmowane w interesie publicznym działania przyczyniają się do poprawy funkcjonowania tej formacji.

Tematem niniejszej petycji jest proces przekształceń w obszarze statusu funkcjonariuszy Służby Celno – Skarbowej pełniących służbę w Izbie Administracji Skarbowej w Lublinie wraz z podległym urzędem celno – skarbowym z związku z wejściem w życie w dniu 1 marca 2017r. ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. poz. 1947 ze zm.).

Zgodnie z art. 165 ust. 3 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. Przepisy wprowadzające ustawę o KAS (Dz. U. poz. 1948 ze zm.) wszyscy funkcjonariusze celni pełniący służbę w izbach celnych albo w komórkach urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw finansów publicznych stają się z dniem wejścia w życie ustawy o KAS funkcjonariuszami Służby Celno – Skarbowej, zaś w sprawach wynikających ze stosunku służbowego stosuje się przepisy dotychczasowe. O ile ten etap procesu przekształceń stosunków służbowych funkcjonariuszy nie budzi wątpliwości, to odmienny pogląd należy sformułować w odniesieniu do instytucji wygaśnięcia stosunku służbowego powiązanej z instytucją składania funkcjonariuszowi propozycji pracy bądź pełnienia służby w Służbie Celno – Skarbowej po dniu 1 marca 2017 r.

Zgodnie z art. 165 ust. 7 ustawy wprowadzającej KAS Dyrektor Krajowej Informacji Skarbowej, dyrektor izby administracji skarbowej oraz dyrektor Krajowej Szkoły Skarbowości składają odpowiednio pracownikom oraz funkcjonariuszom w terminie do 31 maja 2017 r. pisemną propozycję określającą nowe warunki zatrudnienia albo pełnienia służby, która uwzględnia posiadane kwalifikacje i przebieg dotychczasowej pracy lub służby, a także dotychczasowe miejsce zamieszkania.

Powołane przepisy prawne nie nakładają na Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Lublinie obowiązku dokonania ucywilnienia funkcjonariuszy. Jest to więc decyzja uznaniowa tego organu, która powinna zostać poddana analizie uwzględniającej wiele aspektów tej problematyki.

Jednym z najważniejszych jest skutek jaki wywoła postępowanie organu. Pomimo posłużenia się nazwą „propozycja”, działanie Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Lublinie będzie zbliżone w skutkach do tego jakie wywołuje decyzja o zwolnieniu funkcjonariusza ze służby. W obu przypadkach adresat tych aktów (propozycji i decyzji o zwolnieniu) utraci bowiem swój dotychczasowy status funkcjonariusza, a wraz z nim posiadane uprawnienia związane z karierą w Służbie Celnej.

Istotna różnica polega na tym, iż **propozycja pracy nie będzie zawierała uzasadnienia**, co pozbawi jej adresata możliwości poznania motywów, którymi kierował się organ a w konsekwencji podjęcia z nimi merytorycznej polemiki. Ponadto **ucywilniony funkcjonariusz zostanie pozbawiony prawa zaskarżenia propozycji**, nawet w przypadku jej oczywistej wadliwości w tym naruszenia ustawowych przesłanek, o których mowa w art. 165 ust. 7 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. Przepisy wprowadzającej ustawę o KAS. Organ administracji publicznej działając w ramach uznania administracyjnego nie może pomijać milczeniem czy nie

zauważać tak istotnych okoliczności, w szczególności nie liczyć się z faktem, iż kilkuset poddanych ucywilnieniu funkcjonariuszy będzie dochodzić swoich praw na drodze sądowej, narażając Państwo czyli podatników na realne ryzyko utraty środków publicznych. Zaprezentowana argumentacja jednoznacznie przemawia przeciwko dokonaniu ucywilnienia w planowanej formie.

Należy również odnotować, iż w dniu wczorajszym tj. 11 maja 2017 r. Sejm RP uchwalił ustawę o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw. W/w akt prawny wprowadza w przypadku funkcjonariuszy Służby Celnej lub funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej warunek posiadania w stażu służby co najmniej 5 lat:

- 1) przy wykonywaniu zadań określonych odpowiednio w art. 1 ust. 2 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 24 lipca 1999 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2004 r. Nr 156, poz. 1641, z późn. zm.2)) lub w art. 2 ust. 1 pkt 4–6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o Służbie Celnej (Dz.U. z 2016 r. poz.1799 i 1948) lub
- 2) służby w Służbie Celno-Skarbowej.

Oznacza to, iż od dnia 1 marca 2017 r. wszystkim funkcjonariuszom Służby Celno – Skarbowej biegnie okres służby (staż emerytalny) wymagany do nabycia uprawnień emerytalnych. Jednak na skutek planowanego przez Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Lublinie a nienakazanego przez ustawodawcę ucywilnienia funkcjonariuszy **dojdzie do swoistego przerwania biegu tego terminu i „wyrzucenia” kilku tysięcy funkcjonariuszy poza przyszły system emerytalny.** Taki sposób regulacji wydaje się **naruszać uregulowaną w Konstytucji RP zasadę zaufania obywatela (funkcjonariusza) do Państwa oraz stanowionego przez nie prawa i świadczyć o jego nieprzewidywalności.** Naruszeniem tej zasady jest bowiem sytuacja, w której określone rozwiązanie prawne ma charakter iluzoryczny i pozorny. Świadomość istnienia takich zagrożeń jest niezbędna i powinna cechować postępowanie każdego organu w tym również Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Lublinie.

Ponadto proces ucywilnienia obejmuje również funkcjonariuszy mianowanych przez Prezydenta RP na pierwszy stopień w korpusie oficerów młodszych Służby Celnej.

Akt mianowania na stopień oficerski został zastrzeżony dla Głowy Państwa nie bez powodu. Jest to bowiem wyraz docenienia funkcjonariusza i jego oddanej wieloletniej służby na rzecz kraju i społeczeństwa. Dokonanie ucywilnienia funkcjonariuszy w stopniu oficerskim to nie tylko pozbawienie tych funkcjonariuszy munduru noszonego z dumą, szacunkiem i honorem, ale także zaprzeczenie wieloletniej tradycji wywodzącej się z II Rzeczypospolitej. Poprzez ucywilnienie prezydencki akt mianowania na stopień oficerski traci więc swoją rangę nie tylko w oczach funkcjonariuszy celnych, ale także w opinii funkcjonariuszy innych służb mundurowych oraz społeczeństwa.

Nie można przy okazji analizy procesu ucywilnienia nie odnotować faktu poniesienia przez polskich podatników wielomilionowych nakładów na szkolenia funkcjonariuszy w ramach kursów aspiranckich i oficerskich. Wiedza nabyta w trakcie tych kilkutygodniowych szkoleń ma charakter specjalistyczny to znaczy jest związana z działalnością oraz zadaniami Służby Celnej (obecnie Służby Celno – Skarbowej). Wątpliwa jest więc jej przydatność w służbie cywilnej, odznaczającej się odmienną specyfiką. To kolejny aspekt, który powinien zostać uwzględniony przez Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Lublinie.

bPrzeciwko ucywilnieniu przemawiają również skutki jakie proces ten przyniesie w sferze zarządzania zasobami ludzkimi. Negatywny wpływ ucywilnienia na sferę oddziaływania na funkcjonariuszy jest oczywisty, zaś ryzyko demotywacji, wypalenia zawodowego, braku identyfikacji zawodowej oraz powstania sytuacji konfliktowych w nowym środowisku zawodowym, w którym w tej samej komórce organizacyjnej będą pełnić zarówno służbę funkcjonariusze jak i pracować b. funkcjonariusze (pozbawieni tego statutu wyłącznie w wyniku uznania organu) jest znaczne.

Zaprezentowana argumentacja jednoznacznie dowodzi, że ucywilnienie funkcjonariuszy podległych Dyrektorowi Izby Administracji Skarbowej w Lublinie nie leży w interesie publicznym i niezbędna jest decyzji o rezygnacji z tego procesu.

Uwzględniając powyższe wnoszę jak na wstępie.

Proszę o poinformowanie wnoszącego petycję o podjętych czynnościach poprzez przekazanie odpowiedzi wyłącznie drogą e-mailową.

Z wyrazami szacunku

dr Andrzej Halicki

OŚWIADCZENIE

Wyrażam zgodę na publikację petycji na stronie internetowej, z podaniem mojego imienia i nazwiska, jednakże bez podania adresu zamieszkania.

Andrzej Halicki

